

## **Библиотеки и их представление в стратегических документах**

**Е. Н. Гусева**

**Российская государственная библиотека, Москва, Россия**

## **Libraries and their presentation in strategic documents**

**Evgeniya Guseva**

**Russian State Library, Moscow, Russia**

Статья посвящена анализу подходов к определению роли библиотек, представленных в различных стратегических документах федерального уровня, утвержденных в последние годы.

The article is devoted to the analysis of approaches to the definition of the role of libraries, presented in Federal strategic documents, approved in recent years.

В настоящее время создание стратегических документов и их реализация широко распространено среди компаний крупного бизнеса, как производственной, так и добывающей, а также сферы ритейла. Кроме того, это требование возведено в ранг обязательных для корпораций с государственным участием, ФГУПов и целого ряда подобных организаций. Но для других организаций бюджетной сферы данное требование не является зафиксированным, однако тенденцию обязательного наличия в управленческой документации организации подобного рода документов можно считать устоявшейся и развивающейся.

Подготовка и реализация подобных документов регулируется Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>1</sup>, который в том числе определяет взаимосвязи документов стратегического планирования и требования к ним, разрабатываемых в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования. Положения данного закона включают также требование осуществления мониторинга и контроль реализации документов стратегического планирования, что включает отчеты о достижении целей и реализации документов стратегического планирования.

Для построения системы стратегического планирования в стране в 2012 – 2017 гг. создана и утверждена система нормативноподзаконных актов<sup>2</sup>, регулирующих процесс стратегического планирования и управления, а также система методических рекомендаций по подготовке стратегических документов<sup>3</sup>.

Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ также предусмотрено создание ведомственных и отраслевых стратегий развития. В настоящее время число документов стратегического планирования превысило сотню, не менее трети из них составляют отраслевые стратегические документы<sup>4</sup>.

Данный федеральный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования, соответствующие полномочия органов публичной власти и статус документов, дает общую дефиницию: «документ стратегического планирования — документированная информация, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными участниками стратегического планирования».

Важно учесть, что в большинстве случаев юридическая форма подобным документам придается посредством введения в действие (утверждения) правовым актом органа государственной власти. Поэтому государственные концепции, программы, стратегии, основные направления, иные подобные документы образуют самостоятельный источник права, который может быть назван политико-программным документом<sup>5</sup>.

В сфере культуры в настоящее время функционируют два общеотраслевых документа<sup>6</sup> и некоторое количество документов обеспечивающих стратегическое развитие отдельных отраслей сферы культуры и видов искусства<sup>7</sup>.

Что касается библиотечной сферы, то пункт 3 решений по итогам заседания Правительства Российской Федерации от 09.11.2016 содержал требование «... до 15 мая 2017 г. разработать и утвердить план по перспективному развитию общедоступных библиотек»<sup>8</sup>, что по нашему мнению означает требование создания именно документа стратегического планирования для библиотечной отрасли. Однако, до настоящего времени подобный документ не создан. Пока существует только план мероприятий («дорожная карта) модернизации деятельности библиотек.

Также отметим, что пп. д) п. 12 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» также содержит требование «... при разработке национальной программы в сфере культуры обратить особое внимание на необходимость: ... развития муниципальных библиотек». Таким образом, создание некоей программы развития библиотечно-информационной сферы в рамках формирующейся системы стратегического планирования в стране и коррелирующей с уже имеющейся системой стратегических документов можно считать не идеей

профессионального сообщества, а требованием государственных органов управления.

С целью анализа того, какие основные положения должен содержать подобный проект документа были проанализированы более 30 стратегических документов, разработанных и утвержденных в период 2008-2017 гг., а также последний «майский» Указа Президента Российской Федерации, и имеющих своей целью общенациональное развитие (в различных аспектах) или развитие отдельных направлений, областей социальной и гуманитарной сфер жизни российского общества.

Было выявлено, что из 33 документов 26 имеют в своем тексте цели, задачи направления, касающиеся отрасли культуры (в том числе то, что могут и уже реализовывают библиотеки в своей деятельности), из которых 15 имеют прямое упоминание о библиотеках, как участниках или инструментах развития той или иной отрасли или сферы общественных отношений. Отметим, что из этих 15 документов, только два – Основы государственной культурной политики и Стратегия государственной культурной политики имеют прямое отношение к сфере культуры.

Анализ требований и положений из данных документов, равно как и тех, в которых библиотеки не упомянуты, но упомянуты действия и мероприятия, в которых библиотеки могут или уже участвуют, требует дополнительного исследования, которое будет продолжено.

Считаем целесообразным привести список этих документов, которые обязательно должны быть учтены при разработке соответствующего проекта Стратегии развития библиотечного дела в стране:

	Наименование стратегического документа	Чем утверждено, дата
1.	О национальных целях и стратегических задачах развития российской федерации на период до 2024 года	Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204
2.	Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы	Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203
3.	Концепция программы поддержки детского и юношеского чтения в Российской Федерации	распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.06.2017 № 1155-р
4.	Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года	распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р
5.	Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года	распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р
6.	Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года	распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р

7.	Концепция информационной безопасности детей	распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.12.2015 № 2471-р
8.	Концепция развития дополнительного образования детей	распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1726-р
9.	Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года	распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403
10.	Основы государственной культурной политики	Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808
11.	О мероприятиях по реализации государственной социальной политики	Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597
12.	Национальная стратегия в интересах детей на 2012 – 2017 годы	Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761
13.	Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года	распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р
14.	Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества	утверждены Президентом Российской Федерации 18.12.2010
15.	Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р

Высказанный выше тезис о необходимости создания общеотраслевого стратегического документа для библиотечно-информационной отрасли подкрепляется тем соображением, что увеличивающееся количество проблем дальнейшего функционирования библиотечно-информационной отрасли явным образом обозначило необходимость применения форм и методов стратегического управления их развитием, определения путей активизации потенциала каждого из элементов системы библиотек с целью получения в перспективе позитивного синергетического эффекта.

Экстраполируя мнение специалистов в области стратегического менеджмента на библиотечно-информационную отрасль, можно утверждать, что наработки современного менеджмента, согласно которым под стратегическим управлением понимается деятельность по целенаправленному переводу действующей социально-экономической системы в качественно иное состояние, не только вполне применимы для библиотек и других учреждений отрасли культуры, но и должны быть скорейшим образом разработаны и реализованы с постоянным мониторингом исполняемости, и, при этом, коррелировать с уже имеющейся системой как документов, обеспечивающих стратегическое развитие страны, так и с самой этой системой.

## **Использованные источники:**

1 Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». – режим доступа: <http://base.garant.ru/70684666/>. Данный федеральный закон разработан во исполнение поручений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (абз. 3 пп «а») п. 2).

2 Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2015 № 822 «Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов»; постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (ред. от 17.07.2015); постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2015 № 823 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации».

3 Методические материалы по разработке программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций и федеральных государственных унитарных предприятий (утверждены распоряжением Минэкономразвития России от 31.01.2011 № ЗР-ОФ); Методические материалы по разработке паспортов программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций и федеральных государственных унитарных предприятий (одобрены решением Рабочей группы по развитию частно-государственного партнерства в инновационной сфере при Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 15.11.2011, протокол №43–АК).

4 <http://government.ru/rugovclassifier/625/events/>.

5 Мушинский М.А. Стратегии, концепции, доктрины в правовой системе Российской Федерации: проблемы статуса, юридической техники и соотношения друг с другом. – режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategii-kontseptsii-doktriny-v-pravovoy-sisteme-rossiyskoy-federatsii-problemy-statusa-yuridicheskoy-tehniki-i-sootnosheniya-drug-s-drugom>.

6 Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года».

7 Например, распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 434-р «Об утверждении Концепции развития циркового дела в Российской Федерации на период до 2020 года»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 1019-р «О Концепции развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года»; Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2015 № 2395-р «Об утверждении Концепции развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации» и др.

8 <http://government.ru/news/25247/>.