

**Особенности формирования и реализации библиотечной политики  
Белгородской области в условиях современного правового пространства**

**Peculiarities of Formation and Realization of Library Policy  
of Belgorod Region in Terms of Modern Legal Space**

**Особливості формування і реалізації бібліотечної політики  
Белгородської області в умовах сучасного правового простору**

*Н. П. Рожкова*

*Государственное бюджетное учреждение культуры  
«Белгородская государственная универсальная научная библиотека»,  
Белгород, Россия*

*Nadezhda Rozhkova*

*Belgorod State Universal Scientific Library,  
Belgorod, Russia*

*Н. П. Рожкова*

*Державний бюджетний заклад культури  
«Белгородська державна універсальна наукова бібліотека»,  
Белгород, Росія*

В докладе рассматривается процесс формирования правовой и нормативно-регламентирующей базы региональной библиотечной политики с учетом требований современного правового пространства, организации библиотечной отрасли Белгородской области на основе программно-целевого метода.

The paper describes the process of formation of legal, and normative and regulation base of the regional library policy taking into consideration the requirements of modern legal space and organization of library branch of Belgorod region on the basis of special purpose program.

В доповіді розглядається процес формування правової та нормативно-регламентуючої бази регіональної бібліотечної політики з урахуванням вимог сучасного правового простору, організації бібліотечної галузі Белгородської області на основі програмно-цільового підходу.

В начале нового века первое, что библиотеки на себе ощутили, – они стали объектами правового поля. В определенной зависимости с этим возросло и количество проблем, возникающих в ходе библиотечной деятельности и имеющих правовые параметры своего разрешения.

Один из наиболее «судьбоносных» законов в библиотечной жизни – это, конечно, Федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», который отнес к полномочиям местного самоуправления все вопросы, связанные с организацией библиотечного обслуживания населения. В тех условиях основную задачу библиотечной политики мы видели в том, чтобы сохранить централизацию библиотечных систем.

На текущем этапе мы вновь ощущаем новый виток изменения законодательного пространства.

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» все библиотечные учреждения, имеющие статус юридического лица области, определились с выбором типа, приняли новые редакции уставов.

Основой, на которой строилась библиотечная отрасль Белгородчины, являлся Закон «О библиотечном деле Белгородской области». Закон был принят в 1999 году и, по мнению ведущих библиотечников страны, являлся одним из наиболее прогрессивных законов, так как содержал нормативные требования к организации библиотечного дела региона и к социальным гарантиям библиотечных сотрудников.

В результате приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным возникла потребность во внесении изменений и дополнений в действующий закон. То, что получили в итоге после внесения последних поправок, мы считаем крупной неудачей в целом эффективной библиотечной политики Белгородской области.

Развитие культурной сферы Белгородской области в целом и библиотек в частности строится на основе программно-целевого метода. Это позволяет определять проблемы и приоритеты в развитии отрасли, добиться значимых результатов и рационального расходования финансовых средств. **На современном этапе в Белгородской области реализуются следующие целевые программы:**

**а) «Развитие и сохранение культуры и искусства Белгородской области на 2009–2013 годы».** Подпрограмма «Развитие библиотечного дела Белгородской области».

Подпрограмма является главным инструментом реализации региональной библиотечной политики, цель которой – содействие созданию и функционированию системы библиотечного обслуживания Белгородской области, способной обеспечить гражданам максимально быстрый, полный и свободный доступ к информации, культурным ценностям. Разделы подпрограммы отражают все приоритетные направления региональной библиотечной политики, что подтверждает комплексность предлагаемых программных мероприятий;

**б) «Развитие сельской культуры в Белгородской области на 2002–2014 годы».** Разделы: «Развитие библиотечного дела. Создание модельных библиотек», «Повышение уровня информированности сельского населения. Комплектование библиотечных фондов».

Программа предусматривает обязательное открытие не менее 1 модельной библиотеки в каждом муниципальном районе ежегодно. Для Белгородчины, активно развивающей социальную сферу, особенно важно, что модельная библиотека – это серьезная социальная программа защиты жителей населенных пунктов, особенно малых, пока еще ограниченных в возможностях получения полезной информации.

В 2010 году был принят такой важный документ, как «Модельный стандарт деятельности муниципальной общедоступной библиотеки Белгородской области», в 2011 – «Руководство по качеству создания и организации деятельности модельных библиотек Белгородской области». Руководство обобщает опыт работы модельных библиотек Белгородчины; формулирует требования к материально-техническим, информационным, кадровым ресурсам модельной библиотеки; определяет стратегию развития модельных публичных библиотек.

В соответствии с программой финансирование комплектования муниципальных библиотек области осуществлялось из бюджетов трех уровней: федерального, областного и местного.

В условиях действия 83-го Федерального закона с 2011 года установлена измененная система предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов области межбюджетных трансферов. Получателем областных средств является Белгородская государственная универсальная научная библиотека (БГУНБ). В целях пополнения фондов муниципальных библиотек качественными книжными изданиями БГУНБ через конкурсные торги приобретает и распределяет литературу в муниципальные библиотеки согласно выделенным суммам.

С 2010 года принято методическое решение фиксировать в статистических формах показатель учета новых поступлений по двум параметрам:

1) учитываются издания, приобретенные только за счет бюджетных средств. Цель такого расчета – побудить местные власти увеличить финансирование комплектования;

2) учитываются издания, поступившие в фонд библиотеки из всех источников, в том числе за счет грантовых и спонсорских средств. Этот показатель дает представление об общем объеме новых поступлений в муниципальные библиотеки.

**в) «Информатизация учреждений культуры Белгородской области на 2008–2012 годы».**

Программа принята в целях улучшения качества жизни населения области путем обеспечения доступа к социально значимой информации, содержащейся в общедоступных информационных системах, фондах библиотек и музеев.

В рамках реализации программы в 2011 году на базе муниципальных библиотек области создано 24 Центра общественного доступа (ЦОД) к социально значимой информации.

В прошлом году по программе на базе областной научной библиотеки создан Центр оцифровки фонда книжных памятников библиотек Белгородской области. Тем самым в нашей области

созданы все условия для предоставления электронных библиотечных услуг, утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 17 декабря 2009 года № 1993-р.

Постоянное расширение ассортимента библиотечных услуг, связанное с достижениями наук и технологий, меняющимися и усложняющимися потребностями пользователей, а также с содержательным изменением библиотечного дела в целом, вынуждает библиотеки по-новому взглянуть на систему учета библиотечной деятельности, прежде всего, учета пользователей библиотеки. В марте 2012 года коллегия управления культуры области одобрила Инструкцию по организации учета пользователей и рекомендовала ее к применению.

Региональная библиотечная политика, находящаяся в созвучном режиме с требованиями времени, – это залог успешного развития библиотек. На сегодняшний день необходимо принятие на муниципальном уровне организационно-регламентирующей документации, создающей правовую основу деятельности муниципальных общедоступных библиотек.

Более подробную информацию о правовых и нормативно-регламентирующих документах, составляющих базу региональной библиотечной политики, об опыте реализации программно-целевого метода развития библиотек Белгородской области, будет содержать основной текст доклада.