

Доступ к законодательству дореволюционной России в публичных центрах правовой информации: проблемы и факты

Access to the Legislation of the Pre-revolutionary Russia from Public Legal Information Centers: Challenges and Facts

Доступ до законодавства дореволюційної Росії в публічних центрах правової інформації: проблеми і факти

Верхоланцева Т. Ю.

Российская государственная библиотека, Москва, Россия

Tatiana Yu. Verkholantseva

Russian State Library, Moscow, Russia

Верхоланцева Т. Ю.

Російська державна бібліотека, Москва, Росія

Анализируется опыт работы Центра правовой информации РГБ с нормативными правовыми документами дореволюционной России. Рассматриваются основные источники их публикаций. Формулируются нерешенные проблемы использования этих источников.

The author analyzes the experience of the RSL Legal Information Center in handling normative legal documents of the pre-revolutionary Russia; examines the main sources of publications and formulates the unresolved tasks of using these sources.

Аналізується досвід роботи Центру правової інформації РДБ з нормативними правовими документами дореволюційної Росії. Розглядаються основні джерела їх публікацій. Формуються невирішені проблеми використання цих джерел.

Реформы, проводимые в современной России, выдвинули на первый план такие понятия и цели как формирование правового государства, осуществление принципа разделения властей, повышение роли суда, утверждение господства права и верховенства закона, прав и свобод личности и т. д.

Активизация гражданско-правовых отношений повысили спрос на правовую информацию, что способствовало созданию публичных центров правовой информации — необходимого условия организации свободного доступа граждан к правовой информации.

Семилетний опыт работы этих центров показал устойчивый интерес пользователей не только к современному законодательству, но и к правовым памятникам прошлого. Одна из причин этого явления заключается в том, что опыт, отраженный в законодательных актах ушедших эпох, может многое подсказать сегодняшнему ученому, государственному деятелю, преподавателю.

В Центре правовой информации Российской государственной библиотеки запросы по законодательству дореволюционной России составляют около 10% от общего количества справок (в 2004 году в ЦПИ РГБ было выполнено более 40 тыс. справок).

Категории потребителей правовой информации дореволюционной России: 51% — студенты, 24% — преподаватели, 15% — научные работники, 7% — органы государственной власти, 3% — прочие.

В различное время с запросами по нормативным правовым актам дореволюционной России в ЦПИ РГБ официально обратились: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Правительство Москвы, Высшая аттестационная комиссия Российской Федерации, Совет безопасности, Институт интеллектуальной собственности, посольство Казахстана и т. д.

Многообразна тематика запросов органов государственной власти по дореволюционному законодательству: режим использования Каспийского моря, охрана государственных границ, режим чрезвычайного положения, привилегии на изобретения, организация работы товарных складов и т. д.

Широкий спектр этих запросов можно объяснить тем, что экономика перестроенной России по определенным параметрам стала сходной с экономикой дореволюционной. Нормативные правовые документы, выработанные в области акционерного и финансового права, по вопросам ценных бумаг и залоговых обязательств и т. д. дают возможность использовать известные правовые конструкции в новом законодательстве.

Как показала практика, найти необходимые нормативные правовые документы дореволюционной России не всегда просто. Опрос, проведенный в ЦПИ РГБ, подтвердил, что большое количество респондентов плохо ориентируются в законодательстве России дореволюционного периода. Причинами этого являются:

удаленность изданий от читальных залов, незнание источников публикаций нормативных правовых актов, неумение работать с этими источниками, терминологические трудности (современные понятия и термины не совпадают с понятиями и терминами дореволюционной России), отсутствие хорошего справочного аппарата, ограниченное количество экземпляров изданий памятников российского права.

Известно, что публикации основных общегосударственных законодательных актов осуществлялись в следующих изданиях: «Полное собрание законов Российской империи» (ПСЗ), «Свод законов Российской империи» (СЗ), «Собрание узаконений и распоряжений правительства» (СУиР).

«Полное собрание законов Российской империи» состоит из трех отдельных собраний [1].

В первое вошли законодательные акты с 1649 по 12 декабря 1825 года. Они составили 40 томов первого собрания. 41 и 42 тома — указатели, 43 и 44 тома — книги штатов, 45 — тарифов.

Второе собрание ПСЗ публиковалось с 1830 по 1884 год. В него вошли законодательные акты с 12 декабря 1825 года по 28 февраля 1881 года. Оно состоит из 55 томов. Второе издание имеет «Общий алфавитный указатель ко второму полному собранию» в 4-х томах.

Третье собрание публиковалось с 1885 по 1916 год. В него вошли законодательные акты с 1 марта 1881 года по 1913 год. Оно состоит из 33 томов. Хронологические и алфавитные указатели приложены к каждому тому, а в ряде случаев составляют отдельные книги соответствующих томов.

«Собрание узаконений и распоряжений правительства» издавалось с 1862 года при Правительствующем Сенате [2]. Это издание периодическое. В него включались все акты, подлежащие опубликованию (около 200 тыс. документов). В 1901 году оно было разделено на два отдела. Во второй отдел были вынесены утвержденные правительством уставы промышленных и торговых обществ и компаний, частных кредитных учреждений, а также касавшиеся этих учреждений другие законодательные акты. При использовании СУиР надо учитывать, что документы в нем располагаются не в порядке утверждения, а по мере их поступления в Правительствующий Сенат.

«Свод законов Российской империи» — свод действующего законодательства [3]. Источником для него служило ПСЗ, а затем и СУиР. В отличие от ПСЗ — издания хронологического, СЗ — издание систематическое. Каждый том СЗ содержит свод законодательства, посвященного определенному предмету. Такая группировка нормативных актов удобна при изучении конкретных вопросов царского законодательства. Впервые СЗ было опубликовано в 1832 году. Затем целиком переиздавалось в 1842 и 1857 годах. Отдельные же тома переиздавались в различные годы. При переиздании из Свода исключались переставшие действовать законы и дополнялись новыми нормативными актами. Кроме общегосударственного СЗ правительством издавались ведомственные своды законодательных документов: «Свод военных постановлений» [4], «Свод морских постановлений» [5], «Свод удельных постановлений» [6] и т. д.

Менее известен факт, что в Российской империи формировалось два уровня законодательства — общегосударственный и местный. В системе законодательства России дореволюционного периода выделялось семь регионов, где сохраняли действие местные узаконения: Великое княжество Финляндское, Бессарабия, Царство Польское, Прибалтика, Кавказ, европейский Север и Сибирь.

Характерной чертой действия местных законов был их приоритет при разрешении дел государственными учреждениями. Только при прямом указании в законе общего характера или отсутствии местного узаконения действовали нормы, содержащиеся в общеимперском законодательстве. Лишь в европейской части России в полном объеме действовало общеимперское законодательство. Для перечисленных выше районов было предусмотрено издание специальных местных узаконений. Изучение местных узаконений в системе законодательства Российской империи должно привлекать современных политиков, ученых, юристов. Так как это может помочь решению многих национальных проблем и стабилизации напряженной обстановки в отдельных регионах России.

Однако изучить это законодательство не так просто. Даже перечисленные выше источники публикаций памятников права общеимперского уровня никогда не переиздавались. Имеются они в основном в крупных библиотеках федерального уровня в ограниченном количестве и не в лучшем состоянии.

Надо отметить, что при увеличивающемся интересе читательской аудитории к законодательству дореволюционной России количество публикаций данного вида документов, как на традиционных, так и на электронных носителях, остается ограниченным. Можно назвать лишь несколько относительно современных фундаментальных изданий источников русского права дореволюционного периода. Это, прежде всего, «Памятники русского права» [7] и «Российское законодательство X — XX» [8]. Из электронных изданий необходимо отметить «Свод законов Российской империи» (16 книг неофициального издания 1906 года), являющегося продуктом НТЦ «Система» Федерального агентства правительственной связи при Президенте Российской Федерации (ныне Спецсвязь России) [9].

Перечисленные издания пользуются активным спросом у пользователей и библиографов. Однако из-за ограниченного количества документов полностью удовлетворить запросы в нормативных правовых актах рассматриваемого периода не могут.

Актуальным и не решенным остается вопрос о создании Национального электронного архива законодательства России, поставленный в 1999 году В. Б. Исаковым, возглавлявшим в то время Правовое управление Аппарата Государственной Думы Российской Федерации, на международном семинаре «Роль библиотек в обеспечении доступа граждан к правовой информации».

Правовая история — это национальное богатство России и открывать его необходимо для обозрения и исследования.

Литература

1. Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 1-е]. — СПб., 1830. — Т.1-45; Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 2-е]. — СПб., 1830- 1884. — Т.1- 55; Полное собрание законов Российской империи. [Собрание 3-е]. — СПб., 1885-1917. — Т.1 — 33.
2. Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при Правительствующем Сенате. — СПб., 1863- 1917.
3. Свод законов Российской империи, повелением гос. имп. Николая Павловича составленный. — СПб., 1832. — Т.1-15.
4. Свод военных постановлений. — СПб., 1838 — 1839. — Ч.1-5.
5. Свод морских постановлений. — СПб., 1887-1890. — Кн.1-10, 13-18.
6. Свод удельных постановлений СПб., 1843. — Ч.1-6.
7. Памятники русского права / под ред. С. В. Юшкова. — М.: Госюриздат, 1952-1963. — Вып.1-8.
8. Российское законодательство XI — XX / под общ. ред. О. И. Чистякова. — М.: Юрид. лит., 1984-1991. — Т.1-9.
9. Свод законов Российской империи [Электронный ресурс] / НТЦ «Система» ФАПСИ при Президенте РФ. — Электрон. дан. и прогр. — М.: Система, [1994]. — 1 электрон. опт. диск (CD-ROM); 12 см. — Систем. требования: [Не указаны]. — Загл. с экрана.