

Правовое просвещение граждан

Citizens' legal Education

Правова освіта громадян

Романенко Т. И.

Централизованная библиотечная система, Губкинский, Россия

Tatiana I. Romanenko

Centralized Library System, Gubkinskiy, Russia

Романенко Т. І.

Централізована бібліотечна система, Губкінський, Росія

Освещена деятельность публичных центров правовой информации, обоснована их организация на базе общедоступных библиотек. Представлена программа содействия становлению местного самоуправления и жизнедеятельности местного сообщества на 1998—2000 годы «Библиотека — местному самоуправлению».

The activities of public centers of legal information are described. The program «Library for Local Self-government» (1998—2000) aimed to promote local self-government and activities of local community is presented.

Висвітлено діяльність публічних центрів правової інформації, обґрунтовано їх організацію на базі загальнодоступних бібліотек. Представлено програму сприяння становленню місцевого самоврядування і життєдіяльності місцевої спільноти на 1998—2000 роки «Бібліотека — місцевому самоврядуванню».

Обновление общества, развитие демократического правового государства — вот основные предпосылки для формирования в России единого информационно-правового пространства, обеспечивающего доступность правовой информации для всех структур общества и каждого гражданина в отдельности. На решение этой задачи направлено создание публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек, предусмотренное соглашением о порядке взаимодействия Министерства культуры Российской Федерации и Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации в области правовой информации (1998 г.).

Почему Правительство выбрало для создания информационных центров библиотеки, а не рекомендовало создание новых структур?

Во-первых, потому что публичные библиотеки — наиболее демократический институт современного общества, который непосредственно приближен к человеку и, по определению Манифеста ЮНЕСКО о публичных библиотеках (1994г.), является окном в мир знаний, информации, культуры. Библиотека является именно тем местом, куда свободно может обратиться любой представитель местного сообщества за любой информацией.

Во-вторых, в библиотеках трудятся специалисты, имеющие навыки библиографической обработки, систематизации, хранения и предоставления информации в пользование, обученные методике поиска информации в кратчайшие сроки.

Социальные функции, роль, назначение библиотеки не изменились, но меняются возможности их реализации в условиях внедрения и использования современных информационных технологий. Они дают возможность увеличить объемы собираемой и хранимой информации, ускоряют поиск, предоставляют возможность расширить диапазон действия библиотек, преодолеть пространственные и временные барьеры, и, следовательно, сделать более доступной информацию.

Правовая информация — одна из основ правовой культуры; ее широкое распространение и восприятие является важнейшим фактором формирования нового правосознания российских граждан, отвечающего высоким требованиям становления правового государства.

Правительством предлагается возложить на библиотеки функцию посредника между органами местной власти и местным населением в части доведения информации о местном самоуправлении всем заинтересованным юридическим и физическим лицам

В целях повышения правовой грамотности муниципальных служащих и населения и вовлечения последнего в процесс управления городом, укрепления взаимопонимания между населением и органами местного самоуправления, предупреждения социальных конфликтов, развития демократии и совершенствования местного самоуправления, а также формирования полного краеведческого фонда **постановлением мэра города Губкинский «Об обязательном экземпляре документов» № 300 п.3 от 18.05.99 г. на базе**

Центральной библиотеки городской ЦБС создан Центр информации по вопросам местного самоуправления, целью которого является формирование единого муниципального краеведческого фонда.

С целью активизации работы по систематическому изучению информационных потребностей населения, руководителей муниципальных служб и муниципальных служащих по вопросам местного самоуправления; организации сбора, хранения и библиографической обработки документов по вопросам местного самоуправления; обеспечения пропаганды и широкого освещения собранных материалов; превращения в муниципальный общедоступный информационный центр была принята и полностью выполнена программа содействия становлению местного самоуправления и жизнедеятельности местного сообщества на 1998 — 2000 годы «Библиотека — местному самоуправлению». Действие программы было дополнено и продлено на срок до 2005 года. Также была разработана концепция развития библиотечного дела города Губкинский на 2000 — 2002, 2003-2005 годы «Библиотека — муниципальному образованию».

Библиотеки и прежде занимались работой по формированию краеведческих фондов, но зачастую это была информация о географическом положении населенного пункта, исторических и культурных традициях и т. п. Информацией же о структуре и функциях органов местной власти, о местных нормативных актах, затрагивающих права и интересы населения в части формирования и расходования бюджета, налогообложения, социальной защиты населения и т. д. владели сами властные структуры, и не всегда она была доступна населению. Теперь же Правительством предлагается возложить на библиотеки функцию **посредника** между органами местной власти и населением, **занимающегося** сбором, хранением и предоставлением информации по вопросам местного самоуправления всем заинтересованным юридическим и физическим лицам. Именно поэтому Администрацией Президента Российской Федерации было принято решение о создании на базах Централных муниципальных библиотек Центров информационной поддержки местного самоуправления.

Таким образом, теперь библиотека выступает посредником между властью и населением в части доведения экономико-правовой, социальной, краеведческой информации, непосредственно затрагивающей права и интересы местных жителей не только от власти населению, но и наоборот — от населения — власти.

Опыт формирования банка данных местных нормативно-правовых актов показал, что местная правовая информация очень востребована населением, ведь города областного или краевого значения, районные центры, деревни и поселки тоже являются муниципальными образованиями и вопросы местного значения решают самостоятельно. Проблемы, с которыми мы сталкиваемся каждый день: незапланированное отключение воды, отсутствие детской площадки и не просыхающие лужи перед домом, трещина в стене дома, отсутствие тротуара — все эти и многие другие каждодневные вопросы решаются на уровне местного самоуправления. Перечень вопросов местного значения приводится в Уставе муниципального образования, и познакомиться с Уставом можно в библиотеке. Но ведь одним перечнем вопросов не ограничиться. Население вправе знать, как оно «самостоятельно и под свою ответственность осуществляет деятельность по решению вопросов местного значения». К информации такого рода доступ населению был ограничен в силу ряда причин: загруженность и, как следствие, естественная «закрытость» муниципальных служащих, отсутствие привычки сохранять вырезки из местных газет с опубликованными нормативно-правовыми актами, тарифами и положениями, элементарная безграмотность населения (незнание своих прав) и пр.

Специалистами библиотеки был выработан механизм получения обязательного неопубликованного и подлежащего к публикации экземпляра документов (нормативно-правовых актов) из органов местного самоуправления: Городской Думы и Администрации. Адрес Центральной библиотеки включен в список обязательных рассылок. Теперь в ПЦПИ каждый житель города может познакомиться с любым нормативно-правовым актом (решением, постановлением, распоряжением) местного значения, не носящим секретного характера и не предназначенного для служебного пользования, не дожидаясь его официального опубликования.

Губкинский ПЦПИ в качестве обязательного бесплатного экземпляра также получает электронные и бумажные издания нормативно-правовой базы данных ЯНАО.

Первоначально документы систематизировались в хронологическом порядке по двум направлениям: «Нормативно-правовые акты Администрации» и «Нормативно-правовые акты Думы». При большом скоплении документов встал вопрос оптимизации поиска запрашиваемого документа. Специалистами ЦБ разработан Рубрикатор систематизации нормативно-правовых документов по местному самоуправлению, введен код для библиографической обработки документов, как в традиционном, так и в электронном режиме. (См. приложение № 1).

Может возникнуть вопрос: «Оправдан ли труд по сбору и библиографической обработке таких материалов (аналитическая роспись, рубрикатор и др.)? Мы считаем, что такой вопрос не должен звучать в принципе. Согласно рекомендациям Письма Администрации Президента РФ №А4-10002Пк от 23 сентября

1997 г. они просто *должны быть* в библиотеке. А мы должны сделать так, чтобы люди пошли за правовой информацией по местному самоуправлению в библиотеку.

Для воспитания потребности в правовой грамотности путем правового просвещения граждан с опережением служат информационные «окна» в коридоре библиотеки, добавленные карманчиком «Возьми с собой». Проходя через эту информационную зону в читальный зал, зал организации досуга или на абонемент, читатель невольно задержит внимание на стендах. Сегодня он не остановится возле них, завтра бегло ознакомится, послезавтра, когда ему потребуется помощь, он вспомнит, где ее можно получить, и придет в ПЦПИ. Информационные бюллетени, вложенные в карманчики на стендах-окнах, разложенные в местах массового скопления населения, позволят гражданину детально ознакомиться с проблемой дома, а также сформировать домашнюю библиотечку по местному праву. В справочном бюро библиотеки работает заочная анонимная информационная служба «Задай вопрос — и одной проблемой станет меньше». Задаваемый в письменной форме вопрос опускается в ящик, по прошествии времени посетитель получит ответ в мини-дайджесте «Вы спрашивали», со ссылкой на источник информации, будь то муниципальный служащий, или справочник из фонда библиотеки.

ПЦПИ располагает специализированным фондом энциклопедических справочных изданий на бумажных и электронных носителях, имеет выход в Интернет, подписывается на журналы и газеты социально-правовой тематики. Серьезное подспорье в работе библиотеки представляет собой база данных ФАПСИ. Распечатка из этой БД носит официальный статус и имеет силу в суде. Четверо клиентов ПЦПИ отстаивали свои права в суде без привлечения адвокатов. Приобретение и пополнение коммерческих правовых систем типа «Кодекс», «Гарант», «КонсультантПлюс» для муниципальной библиотеки неподъемный груз: слишком дорого, а, главное, не всегда оправдано.

Специалисты ЦБ рассмотрели пути минимизирования средств на информационную поддержку ПЦПИ. Необходимую социально-правовую информацию можно получать на электронных периодических изданиях (CD), которые выходят ежемесячно, или в Библиотечке «Российской газеты», в периодических изданиях по муниципальному праву, социальной защите населения, охране труда и трудовому праву и т. д. Кроме того, можно использовать бесплатные ресурсы Интернет.

Заведующая компьютерной библиотекой Губкинской ЦБС Попова Гузель Нафиковна разработала методическое пособие «Интернет библиотекаря. Право в Интернете», в котором знакомит с бесплатными ресурсами тех же коммерческих правовых систем, виртуальными информационными службами uristy.ru (виртуальный адвокат) и voenpravo.ru (виртуальный военкомат), осуществляющими бесплатное правовое консультирование всех желающих. На сайте voenpravo.ru можно найти ответы на вопросы, касающиеся призыва в армию, отсрочек от службы, условий службы по контракту и др. Адвокаты сайта предложат юридическую поддержку в суде.

В целях обеспечения законотворческой работы, решения текущих задач управления по инициативе мэра города в апреле 2004 г. в стенах Администрации начал работу информационный центр по вопросам местного самоуправления для муниципальных служащих и депутатов Городской Думы.

Были **определены цели** ИЦПМСдМСиДГД: целенаправленное выявление, сбор, обработка, хранение информации по вопросам местного самоуправления на любых носителях и создание условий для оперативного и открытого доступа к информации; **сформулированы задачи**: отслеживание и аналитическая обработка информации по заданной теме в электронных, книжных, периодических и других поступлениях с немедленной передачей заказчику *в любой удобной для него форме*:

- телефонным сообщением о поступлении интересующего материала;
- рекомендательным списком, включающим в себя перечень публикаций с указанием названий статей, номера страницы в издании и краткой аннотацией текста;
- полнотекстовой копией публикации;
- дайджестом (ксерокопированной или оцифрованной подборкой всего имеющегося материала) на заданную тему;
- пресс-релизом (готовым материалом для эфира или печати);
- работая в режиме «запрос-ответ»,

любым удобным способом:

- по электронной почте;
- по телефону или факсу;
- нарочным.

Работает в ИЦПМС специалист ПЦПИ ЦБ.

Вся периодическая печать администрации поступает в ИЦПМС и только после аналитической и библиографической обработки попадает к заказчику информации в выше предложенных формах любым из предложенных способов. Учитывая нежелание персонала Администрации расставаться с периодическими изданиями, было предложено оставлять журналы у подписчиков до конца календарного года. В случае

запроса на информацию из этого периодического издания другими лицами специалист ИЦПМС может временно его востребовать.

Специалист ИЦПМС заносит в единую с библиотекой базу данных библиографические записи статей только из тех периодических изданий, которые не поступают в Центральную библиотеку. Остальные журналы и газеты обрабатываются специалистами ЦБ.

С целью оперативного удовлетворения информационных потребностей муниципальных служащих и депутатов Городской Думы осуществляется электронная доставка документов из фондов ЦБС.

Существенную помощь специалистам библиотеки в информационном обслуживании муниципальных служащих и депутатов Городской Думы оказывают ресурсы информационного канала Subscribe.ru. Рассылки на актуальные темы («Новое в российском законодательстве», «Важнейший документ недели», «Право. Ежедневный аналитический обзор прессы», «Право для молодежи», «Трудовое право» и др.) сокращают и упрощают поиск запрашиваемой информации, позволяют быть в курсе изменений в стране.

С целью активизации работы специалист ИЦПМС регулярно с периодичностью в одну-две недели оформляет тематические выставки, осуществляет их обзоры по электронной почте.

Приложение 1

**Примерный рубрикатор
систематизации нормативно-правовых документов
по местному самоуправлению**

| № папки | Рубрика | Шифр по ББК |
|---------|---|-------------------------|
| 1 | Система органов муниципального управления. Городская Дума | КГН*67.401 |
| 2 | Устав МО «Город Губкинский» | КГН67.401 |
| 3 | Выборы в МО «Город Губкинский» | КГН67.400.5 |
| 4 | Награждения и благодарственные письма | КГН67.401 |
| 5 | Социально-экономическое развитие МО «Город Губкинский» | КГН67.404 |
| 6 | Местный бюджет и налогообложение | КГН67.402 |
| 7 | Управление муниципальной собственностью | КГН67.404.1 |
| 8 | Градостроительство и архитектура. Земельная политика. Внешнее благоустройство, содержание дорог и пассажирских перевозок | КГН67.401 |
| 9 | Жилищная политика | КГН67.404.2 |
| 10 | Коммунальное и бытовое обслуживание населения | КГН67.401 |
| 11 | Охрана общественного порядка, профилактика правонарушений, противопожарная безопасность. Безопасность дорожного движения. | КГН67.401.213 |
| 12 | Гражданская оборона и чрезвычайные ситуации. Воинский учет и призыв граждан на военную службу | КГН67.401.21 |
| 13 | Организация рационального природопользования и охраны окружающей среды | КГН67.407 |
| 14 | Социальное обеспечение. Социальная защита граждан. Управление трудовыми ресурсами. Миграция населения | КГН67.405 |
| 15 | Организация торгового обслуживания населения | КГН67.404 |
| 16 | Охрана здоровья населения | <u>КГН67.401</u> |
| 17 | Организация системы образовательных учреждений | КГН67.401 |
| 18 | Организация управления в социально-культурной сфере. СМИ. Информатизация | КГН67.401 |
| 19 | Физическая культура и спорт. Молодежная политика | КГН67.401 |
| 20 | Кадровые назначения | КГН67.401 |
| 21 | Нормативные акты, утратившие свою силу | |
| 22 | Участие города в федеральных и региональных программах | КГН67.401 |