

Вопросы управления библиотечными процессами на Севере России, направленными на создание корпоративного библиотечно-информационного ресурса субъекта РФ (на примере Ямало-Ненецкого автономного округа)

Managing Library Processes in Northern Russia for the Purpose of Creating Corporate Library-Information Resource of a Subject of the Russian Federation (Based on the Example of Yamalo-Nenets Autonomous District)

Питання управління бібліотечними процесами на Півночі Росії, що направлені на створення корпоративного бібліотечно-інформаційного ресурсу суб'єкта РФ (на прикладі Ямало-Ненецького автономного округу)

Голубенко Т. Ю.

*Департамент по культуре, искусству и кинематографии
Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа, Салехард, Россия*

Tatyana Yu. Golubenko

*Department of Culture, Arts and Cinematography of the Administration
of Yamalo-Nenets Autonomous District, Salekhard, Russia*

Голубенко Т. Ю.

*Департамент з культури, мистецтва і кінематографії Адміністрації
Ямало-Ненецького автономного округу, Салехард, Росія*

С 1998 года департаментом по культуре, искусству и кинематографии Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа разработана продуманная система долговременных мероприятий, которая обеспечивает государственную политику в области интеграции информационных ресурсов муниципальных библиотек в автономном округе и обеспечивает выравнивание ситуации, сложившейся в сфере библиотечного обслуживания населения.

Успешность этих процессов была обеспечена Окружной целевой программой «Культура Ямала», которая стала программным документом развития библиотечного дела и обеспечила систематическое долгосрочное финансирование. Более того, программа сформировала приоритеты культурной политики в Ямало-Ненецком автономном округе.

A long-term events system was designed in 1998 by the Department of Culture, Arts and Cinematography of the Administration of Yamalo-Nenets Autonomous District. The mission of this system is to implement public policy aimed at integration of information resources of municipal libraries of the autonomous district and balance of library services offered to the population. This system was supported by the regional target program «The Culture of Yamal» that became a programming document of library development and formed a basis of long-term library funding. Moreover, this program stipulated the priority trends of the cultural policy in Yamalo-Nenets Autonomous District.

З 1998 року департаментом з культури, мистецтва і кінематографії Адміністрації Ямало-Ненецького автономного округу розроблена продумана система довгострокових заходів, яка забезпечує державну політику в галузі інтеграції інформаційних ресурсів муніципальних бібліотек в автономному окрузі і забезпечує вирівнювання ситуації, що склалася в галузі бібліотечного обслуговування населення.

Успішність цих процесів була забезпечена Окружною цільовою програмою «Культура Ямалу», яка стала програмним документом розвитку бібліотечної справи і забезпечила систематичне довгострокове фінансування. Більше того, програма сформувала пріоритети культурної політики в Ямало-Ненецькому автономному окрузі.

На сегодняшний день в Ямало-Ненецком автономном округе существуют яркие тенденции резкой дифференциации жизни. Особенности социально-экономической и интеллектуальной жизни в крупных развитых газовых городах Новый Уренгой, Надым, Ноябрьск, столице округа Салехарде и далеких северных сельских районах приводит к дифференциации библиотечного обслуживания, которые влекут серьезные проблемы информационной недостаточности для населения. Статистика и текстовая информация из центральных библиотек свидетельствует, что с каждым годом различия между библиотеками сельской и городской зоной нарастают. Проблемы, информационного дефицита возникают и в связи с удаленностью Ямало-Ненецкого автономного округа от центра России, больших расстояний между населенными пунктами. Книжный рынок в округе не богат, на Север везут литературу, которая быстро разоидется в продаже. На весь город — это чаще всего один магазин, а на селе нет и того. Одной из причин информационного дефицита является еще фактор недопонимания местными властями роли библиотечных учреждений, особенно на селе. Отсюда — недостаточное финансирование из средств местных бюджетов комплектование фондов библиотек, подписки

периодических изданий, не финансируется в практику библиотек внедрение информационных технологий. Особенно это касается библиотек-филиалов в городах и расположенных далеко от районных центров. Их материально-техническое и технологическое отставание становится одной из причин увеличения разрыва между спросом населения на библиотечные услуги и возможностями его удовлетворения. Это ведет к тому, что в разных муниципальных образованиях обеспечивается неравный доступ жителей к информации и знаниям. Такая ситуация мешает созданию единого информационного пространства в Ямало-Ненецком автономном округе.

В этой ситуации департаменту по культуре, искусству и кинематографии Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа было необходимо в пределах своих государственных полномочий не допустить обострения перечисленных выше проблем в сфере библиотечного обслуживания населения в округе и обеспечить ее выравнивание. Поэтому с 1998 года департаментом была разработана продуманная система долгосрочных мероприятий, которая получила отражение в Окружной целевой программе «Культура Ямала» и с 1998 года обеспечила государственную политику в области интеграции информационных ресурсов муниципальных библиотек в автономном округе. Она явилась и программным документом развития библиотечного дела автономного округа, в котором были сформированы приоритеты культурной политики, и документом, обеспечивающим систематическое долгосрочное финансирование приоритетных направлений деятельности библиотек в Ямало-Ненецком автономном округе.

На сегодняшний день на Ямале, по сравнению с другими российскими регионами, библиотечное дело пока не испытывает серьезных потрясений. Из 98 муниципальных публичных (общедоступных) библиотек 52 находится в сельской местности. Библиотеки обслуживают 150 тысяч человек это третья часть от числа жителей автономного округа.

В округе бережнее относятся к вопросам сохранения сети библиотек. В практике управленческой деятельности сферы культуры автономного округа есть единичные случаи, когда проходила реорганизация централизованных библиотечных систем путем закрытия филиалов, но действия властей этих муниципальных образований были вызваны, прежде всего, решением проблем оптимизации работы библиотечных учреждений и упорядочением имеющихся библиотечных ресурсов в муниципальном образовании.

Все чаще библиотека на Ямале — учреждение, входящее в круг особо значимых социальных учреждений. Статистические наблюдения дают неопровержимые доказательства: библиотеки в Ямало-Ненецком автономном округе не только не потеряли своей значимости, — они стали нужны еще больше: растет популярность библиотечно-информационных услуг среди молодежи и подростков, не забывают посещать библиотеки и жители старших поколений. В округе наблюдается стабильный рост числа пользователей муниципальных библиотек и количество посещений в библиотеках, что характеризует степень постоянной востребованности библиотек. Библиотеки открывают свои двери всем слоям населения и социально защищенным, и тем, кто находится у черты бедности. Если обобщить деятельность библиотечных систем автономного округа, то можно сказать, что за последние годы совершен существенный прорыв в развитии библиотечных учреждений на Ямале. Библиотеки во многих городах и районных центрах действуют сегодня как информационные и досуговые центры. На сегодняшний день все чаще в ряде центральных библиотек уже автоматизированы некоторые библиотечные процессы, поэтому в них появились структуры, ориентированные на удовлетворение информационных потребностей населения в области бизнеса, права, образования, социальной работы, краеведения, экологии, местного самоуправления и т. д. (См. Приложение № 1).

Проблема, которая постоянно находится в поле зрения департамента — комплектование книжных фондов библиотек. Несмотря на увеличение совокупного фонда муниципальных библиотек округа, надо отметить, что поступление новой литературы в фонды стремительно уменьшается. Сокращается и выбытие литературы из фондов библиотек. Эти процессы свидетельствуют о том, что обостряется проблема восполнения библиотечных фондов. Финансирование комплектования библиотечных учреждений лежит в сфере муниципальных управлений культуры, в ведении которых находятся библиотеки, и не относится к компетенции департамента, этот процесс финансирования нестабилен и недостаточен, а в некоторых сельских муниципальных образованиях полностью отсутствует. Поэтому в 2002-2004 гг. департамент принял участие в программе «Сельская библиотека» и на основе софинансирования из средств окружного бюджета и Фонда Сороса, по безвозмездному комплектованию фондов, закрыла некоторые пробелы в их фондах.

В результате законотворческой деятельности департамента по культуре, искусству и кинематографии и условий, которые были созданы федеральным законодательством, сегодня решена проблема передачи государственных полномочий по централизованному распределению обязательного бесплатного краеведческого экземпляра документов в автономном округе, который является одним из основных источников комплектования краеведческих фондов библиотек. Производители документов, (как государственные и коммерческие учреждения, так физические лица), изготовляющие различные виды местных документов на территории автономного округа и за его пределами, будут доставлять, обязательные экземпляры выпущенных ими в свет изданий, в центральную библиотеку г. Салехарда. Это произойдет согласно еще одному

новому окружному закону «О наделении органов местного самоуправления городского округа город Салехард отдельными государственными полномочиями по организации библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации». Центральная библиотека г. Салехарда, как и раньше (до 1998 года), будет рассылать их в библиотечные учреждения автономного округа. Таким образом, механизм доставки этих изданий в библиотеки автономного округа будет восстановлен. Можно надеяться, что теперь продолжит свое развитие и региональная краеведческая библиография, которая существует на основе учета обязательного краеведческого экземпляра изданий. Она была утрачена в последние годы. А обеспеченность краеведческой литературой существенно улучшит библиотечное обслуживание населения, поскольку ее востребованность в библиотеках очень велика.

Курс, взятый на информатизацию муниципальных библиотек в Окружной целевой программе «Культура Ямала» с 2001 года дает положительные результаты. За эти годы библиотеки значительно окрепли, как в материально-техническом, так и в политическом плане. За эти годы бы взят курс на автоматизацию библиотек и информатизацию библиотечных процессов, которые положительно отразились на качестве библиотечных услуг, предоставляемых населению. В настоящее время в библиотеках насчитывается 155 комплектов компьютерной техники. По сравнению с 2002 г. количество компьютеров увеличено на 40 единиц. Центральные библиотеки в городах на 1 января 2004 г. имеют компьютеров: в Ноябрьске — 33, в Губкинском — 27, в Салехарде — 16, в Пуровском районе — 14, в Муравленко — 12, в Надыме 13, в Новом Уренгое — 12. В то же время компьютерная техника в сельских территориях есть только в центральных районных библиотеках. Количество ее не превышает 3-4 единиц. 11 муниципальных библиотек Ямало-Ненецкого автономного округа подключено к сети Интернет, 8 — имеет электронную почту.

Сегодня в библиотеках округа уже создаются электронные каталоги. Решаются вопросы создания сводного электронного каталога, в котором будет отражены фонды всех муниципальных библиотек округа. В настоящее время в муниципальных библиотеках автономного округа уже сформированы образцы электронных архивов краеведческого плана. Они записаны на CD-ROMах.

Много накоплено такой информации, которая ждет своего часа для записи. Это уникальная информация, которая может быть утрачена как с источниками, на которых она зафиксирована, так и с теми людьми, которые ее знают, еще помнят. С этой целью в городской библиотеке г. Салехарда формируется Окружной отдел реставрации и консервации документов краеведческого характера. Старейшие краеведческие издания уже начали записывать на микрофильмы, своей очереди ждут местные периодические издания прошлых лет издания. Скоро их можно будет читать не только в Салехарде посредством специального очень комфортного оборудования, но и в любом месте автономного округа и мира.

Фактор оснащенности библиотек техническими средствами, дает возможность создания информационной сети муниципальных библиотек, которая жизненно необходима в целях обеспечения эффективности проведения окружной политики в области формирования, единого окружного банка краеведческих документов, хранящихся в библиотеках округа, и его использования жителями автономного округа. Решение этой задачи, возможно, прежде всего, при консолидации усилий всех, кто заинтересован в развитии библиотечного дела в округе. В настоящее время идет работа по формированию в округе корпоративной сети публичных библиотек Ямало-Ненецкого автономного округа, которая будет существовать в форме общественного добровольного объединения для совместной деятельности библиотек по созданию, хранению и распределению информационных ресурсов публичных библиотек округа и использования этих ресурсов всеми жителями округа. Объединение необходимо также для представления и защиты общих интересов публичных библиотек округа в различных государственных и иных органах и организациях. Финансирование деятельности Корпорации будет осуществляется за счет окружной программы «Культура Ямало-Ненецкого автономного округа», инвестирования из бюджета муниципальных образований, средств заработанных библиотеками, и средств, привлеченных со стороны (инвесторов, спонсоров).

Объединению библиотек в округе в части создания общих информационных ресурсов будет способствовать новая государственная библиотека. На сегодняшний день решается вопрос о создании электронной библиотеки Ямало-Ненецкого автономного округа. Это будет особая библиотека, которая будет доступна не только жителям Ямала, но и всем, кто проживает за его пределами. Особенность такой библиотеки и в том, что она будет содержать в электронном виде все издания, которые издавались на территории автономного округа. Кроме того, планируется формировать в ней различные справочные, библиографические базы данных о природе, этнографии, географии, истории, культуре, искусству Ямала. Цель электронной библиотеки — сохранить культурное наследие народов, проживающих на территории Ямала. Сохранить — ради популяризации этого наследия. Это будет Национальная библиотека ЯНАО. Национальная — в смысле государственная, сохраняющая и популяризирующая культурное наследие большей части России — Земли Ямальской. Предполагается, что новая библиотека в округе станет центром научно-методического и координационного обеспечения деятельности муниципальных библиотек, а затем и библиотек других ведомств, в плане их взаимодействия по формированию, сохранению национального краеведческого библиотечно-

информационного фонда, который является достоянием культурного наследия большого и уникального региона Российской Федерации. Она обеспечит организацию равного доступа населения к этому фонду. Необходимо добавить, что когда декабре 2004 года проходила работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством окружного закона «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов», результатом которого стал новый окружной закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов» (№ 1498 от 24.11.2004г.), — департаментом было инициировано внесение как дополнения в него **статьи о библиотеке такого типа**. Таким образом, была создана правовая база для существования Национальной электронной библиотеки в Ямало — Ненецком автономном округе.

Что из себя будет представлять библиотечное дело в Ямало-Ненецком автономном округе в ближайшие годы — будет зависеть от многих. В настоящее время разработан проект новой Окружной целевой программы «Культура Ямала» на 2006 — 2010гг., где представлены новые приоритеты библиотечного дела автономного округа, определены новые более сложные задачи, объемы финансирования. (См. приложение № 2). Много будет зависеть от отношения к библиотечному делу представителей муниципальной власти в городах и сельских районах автономного округа. Сумеют ли они понять, что библиотечная отрасль сегодня требует трепетного отношения, смогут ли поддержать ее в решении библиотечных проблем, ставя их в один ряд с проблемами жилищно-коммунальной сферы, проблемами образования, медицинской отрасли и других, очень важных в каждом муниципальном образовании. Много будет зависеть от самих сотрудников библиотек, в сознании которых уже сформировался новый образ библиотеки. Есть надежда, что положительное решение проблем библиотек обязательно скажется на настроении людей, их общей культуре, образованности, их понимании политической и социальной ситуации в регионе, стране. Наконец — от этого будет зависеть их покой, стабильность и уверенность в завтрашнем дне. Так много зависит от культуры.

Приложение № 1

ОПИСАНИЕ НОВЫХ ФОРМ БИБЛИОТЕЧНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

№ п. п.	Наименование мероприятия	Библиотека (организатор мероприятия)
1.	1.1 Центр краеведческой информации на базе ЦБ. 1.2. Деятельность по формированию библиотечно-информационного банка краеведческой информации	Центральные библиотеки (ЦБ) в п. п. Тазовский, Тарко-Сале, Красноселькуп, Мужы. ЦБ г. Новый Уренгой, Ноябрьск, п. Аксарка,
2.	Предоставление пользователям библиотеки электронных услуг	ЦБ п. Тарко-Сале, гг. Ноябрьск, Новый Уренгой, Муравленко
3.	Обслуживание пользователей с ограниченными возможностями (слабовидящими, детьми-инвалидами)	ЦБ гг. Тарко-Сале, Салехард, Ноябрьск, Надым, Лабытнанги, п. Красноселькуп.
4.	Формирование электронного каталога по системе ИРБИС	ЦБ п. Тарко-Сале, гг. Ноябрьск, Новый Уренгой, п. Аксарка, Муравленко,
5.	Формирование собственных электронных баз данных	ЦБ Тазовский, Тарко-Сале, гг. Ноябрьск, Новый Уренгой, Муравленко,
6.	Подготовка и выпуск информационной продукции на дисках	. г. Ноябрьск, Новый Уренгой, Губкинский, Муравленко
6.	Правовое просвещение населения (Центры правовой информации, отделы социально-правовой информации)	ЦБ Тазовский, гг. Ноябрьск, Новый Уренгой,
7.	Рекламная деятельность (рекламная продукция, публикации и выступления в СМИ)	ЦБ Тазовский, Тарко-Сале, гг. Ноябрьск, Новый Уренгой, п. Аксарка, Муравленко,
8.	Подготовка информационной продукции для учреждений ЯНАО по Окружной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту»	ЦБ гг. Ноябрьск, Муравленко
9.	Издательская деятельность	гг. Ноябрьск, Губкинский, Тазовский,
10.	Библиотека и образование: грани сотрудничества.	гг. Ноябрьск
11.	Открыт сайт библиотеки	гг. Ноябрьск, Губкинский
12.	Профилированные библиотеки	гг. Ноябрьск, Муравленко, Надым

Приложение № 2

ПОДПРОГРАММА 2. БИБЛИОТЕКИ ЯМАЛА

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	итого	По годам				
				2006	2007	2008	2009	2100
2.1. Создание корпоративной сети библиотек автономного округа, в т. ч.								

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	итого	По годам				
				2006	2007	2008	2009	2100
2.1.1	Разработка Концепции развития окружной корпоративной сети библиотек Ямало-Ненецкого автономного округа	ДКИиК, ГУ «Национальная электронная библиотека» (НЭБ)						
2.1.2	Автоматизация городских филиалов Централизованных библиотечных систем, установка локальной сети	МО г. Лабытнанги МО г. Надым и Надымский район МО г. Новый Уренгой МО г. Ноябрьск МО г. Муравленко МО Пуровский район						
2.1.3	Обновление программного обеспечения ИРБИС муниципальных центральных библиотек для создания сводного Окружного библиотечно-информационного банка данных	МО автономного округа						
2.1.4	Участие центральных городских муниципальных библиотек автономного округа в корпоративной российской программе «Аналитическая роспись статей»	МО г. Салехард МО г. Новый Уренгой МО г. Ноябрьск						
2.2. Развитие разнопрофильных информационных центров на базе муниципальных библиотек. Внедрение информационных форм работы в с пользователями библиотек, в т. ч.								
2.2.1	Библиотечное обслуживание лиц с ограниченными возможностями и их интеграция в жизнь общества	МО г. Салехард МО г. Надым и Надымский район МО г. Новый Уренгой МО г. Ноябрьск МО Пуровский район МО Красноселькупский район						
2.2.2	Поддержка Центров краеведческой информации	МО Шурышкарский район МО Тазовский район МО Пуровский район МО Красноселькупский район						
2.2.3	Поддержка муниципальных Центров правовой информации	МО г. Салехард МО г. Лабытнанги МО г. Надым и Надымский район МО г. Новый Уренгой МО г. Ноябрьск МО г. Муравленко МО г. Губкинский район МО Пуровский район						
2.2.4	Развитие окружного центра реставрации и консервации документов	МО г. Салехард						

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	итого	По годам				
				2006	2007	2008	2009	2100
2.2.5	Поддержка центров интеллектуального досуга для молодежи и подростков на базе муниципальных библиотек	МО г. Салехард МО г. Лабытнанги МО г. Надым и Надымский район МО г. Новый Уренгой МО г. Ноябрьск МО г. Муравленко МО г. Губкинский МО Пуровский район						
2.2.6	Поддержка проектов, направленных на удовлетворение информационно-библиотечных потребностей социально-незащищенных групп населения (на конкурсной основе 5 проектов в год)	Муниципальные библиотеки автономного округа, ДКИиК						

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	итого	По годам				
				2006	2007	2008	2009	2100
2.3. Создание и развитие Национальной электронной библиотеки Ямало-Ненецкого автономного округа								
2.3.1	Участие Национальной электронной библиотеки Ямало-Ненецкого автономного округа в общероссийской программе «ЛИБНЕТ» в части создания окружного библиотечного каталога и интеграция его в общероссийский каталог	ДКИиК						
2.3.2	Ретроконверсия карточных краеведческих каталогов библиотек автономного округа для создания окружного библиотечно-информационного каталога	ДКИиК						
2.3.3	Создание собственных электронных ресурсов для сводного окружного краеведческого библиотечно-информационного банка данных	МО г. Салехард МО г. Надым и Надымский район МО г. Новый Уренгой МО г. Ноябрьск МО г. Муравленко МО г. Губкинский МО Пуровский район						
2.3.4	Окружные общебиблиотечные акции, конференции, презентации, дни открытых дверей, направленные на укрепление положительного имиджа библиотечных учреждений в автономном округе, Участие специалистов муниципальных библиотек в российских и международных библиотечных акциях	ДКИиК						
2.3.5	Участие в общероссийском библиотечном проекте «Виртуальная справка»	ГУ «НЭБ»						
2.4. Создание условий для комплектования муниципальных библиотек, в т. ч.								
2.4.1	Поддержка комплектования муниципальных сельских библиотек	ДКИиК						
2.4.2	Информационно-библиотечное обслуживание учащейся молодежи	МО г. Салехарда						
	ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ:							