

**Проведение государственных закупок по подписке
на периодические издания (из опыта работы Пермской государственной
краевой универсальной библиотеки им. А. М. Горького)**

**Public Procurement when Arranging Subscription
for Periodicals (Based on the Experience
of Perm State Regional Universal Library)**

**Проведення державних закупівель
із передплати періодичних видань (з досвіду роботи Пермської державної
крайової універсальної бібліотеки ім. О. М. Горького)**

Н. Ф. Филиппова

*Пермская государственная краевая универсальная библиотека им. А. М. Горького,
Пермь, Россия*

Nina Philippova

Perm State Regional Universal Library, Perm, Russia

Н. Ф. Філіппова

*Пермська державна крайова універсальна бібліотека ім. О. М. Горького,
Пермь, Росія*

В докладе изложен опыт Пермской краевой библиотеки по проведению государственных закупок по подписке на периодические издания. С момента принятия закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг» краевая библиотека прошла через все процедуры торгов: котировка, открытые торги, электронный аукцион и открытый аукцион.

This is a brief report of Perm Regional Library running the state procurement when arranging subscription for periodicals. From the date of passing the Federal Law «On Placement of Orders for the Delivery of Goods, Execution of Work and Provision of Services», the Regional Library has been through all bidding procedures: listing, public tender, electronic auction and public auction.

У доповіді викладено досвід Пермської крайової бібліотеки щодо проведення державних закупівель із передплати періодичних видань. З моменту прийняття закону №94-ФЗ «Про розміщення замовлень на поставку товарів, виконання робіт, надання послуг» крайова бібліотека пройшла через усі процедури торгів: котирування, відкриті торги, електронний аукціон і відкритий аукціон.

Библиотечный фонд Пермской государственной краевой универсальной библиотеки имени А. М. Горького (ПГКУБ) насчитывает 2 627,2 единиц хранения, из них 999,7 тыс. книг, 91,2 тыс. комплектов журналов и 14,5 тыс. комплектов газет с 1836 года и до наших дней, 584 карты, 78,2 тыс. нот XIX – XX веков, 1 418,0 тыс. спецвидов технической документации (СВДТ) с 1940 года, 2 996 DVD и CD-ROMов, 1 662 музыкальных компакт-дисков, 719 аудиокассет, 9 814 грампластинок, 1 096 видеофильмов. Фонд редкой книги охватывает период с XVI века до сегодняшнего дня. В фонде библиотеки 46 тыс. экз. литературы на 20 иностранных языках: английском, немецком, французском, итальянском, испанском, японском, финском, норвежском и т. д. ПГКУБ является постоянным хранителем, независимо от спроса, пермской книги и печати.

Общеизвестно, что только надлежащим образом сформированный фонд в состоянии обеспечивать реальный доступ к книге, удовлетворит информационные потребности различных социальных слоев общества.

Любая библиотека независимо от ведомственной принадлежности выполняет две основные функции:

- кумулятивную (или мемориальную), то есть выявление, собиране, сохранение и передачу во времени и пространстве материализованных знаний абонента;
- утилитарную, то есть обслуживание абонентов необходимыми документами.

Обе функции свойственны для ПГКУБ, которая обеспечивает право каждого жителя края на удовлетворение своих информационных потребностей.

Ежегодно в фонд ПГКУБ поступает около 8 000 экземпляров книг и не книжных изданий, что составляет примерно 6% от общего количества издаваемой в России продукции. Однако покупаем мы в пределах 40% названий от общего числа поступлений. Остальное – дары и обязательный экземпляр документов Пермского края. Причем, из года в год увеличивается количество поступающих в библиотеку обязательных экземпляров. Наши поступления в 3,6 раза превышают поступления в Российскую книжную палату. По итогам 2008 года в РКП зарегистрировано 411 названий, у нас – 1 474.

В последние годы укрепилась тенденция сокращения объема фонда ПГКУБ. При увеличении бюджета библиотеки уменьшается финансирование комплектования и подписки: 2006 год – 10,2% от общего объема бюджета, 2007 – 9,2%, 2008 – 8,1%. В 2009 году возможно секвестирование годового бюджета библиотеки на 13%.

На книги и не книжные издания в последние три года выделялось около 900,0 тысяч рублей в год. Сюда же включена оплата продукции «Стандартинформа» (около 200,0 тысяч рублей). На подписку – более 2 000,0 тысяч.

Учредителем ПГКУБ – Агентством по управлению государственными учреждениями Пермского края – разрешено не проводить котировки для приобретения книг, музыкальных компакт-дисков, DVD-, CD-ROMов и др. документов, так как эти деньги разбиты по-квартирно.

Известно, что самая свежая информация сосредоточена в периодических изданиях. ПГКУБ ежегодно получает более 1 200 комплектов газет и журналов, из них выписывает более 790 комплектов. Все, за редким исключением, по 1 экземпляру. Последнее приводит к тому, что газеты, которыми активно пользуются читатели в залах на открытом доступе, закладываются на хранение уже в ветхом виде, и в последующие годы ими будет невозможно пользоваться.

Библиотека находится на первом месте среди крупных библиотек города Перми по репертуару периодических изданий. Координируя подписку, ПКУБ получает большое количество изданий в первую очередь, производственных и научных, которых нет больше ни у какой другой библиотеки.

Несмотря на то, что ПГКУБ имеет удаленный доступ к «Интегрум-техно», потребность наших читателей в периодических изданиях на бумаге исключительно велика. Поэтому, несмотря на ежегодное удорожание газет и журналов сокращение объемов подписки, стараемся удержать ее уровень из полугодия в полугодие. И в этом нам способствует проведение торгов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг», с изменениями от 20.04.2007 г. ФЗ №53 (далее – ФЗ.)

Сумма подписки на полугодие составляет примерно 1 млн. рублей, она состоит из каталожной стоимости изданий и оплаты услуг по организации подписки и доставке, включая все налоги поставщика. В первое время при определении суммы подписки к каталожной стоимости приплюсовывали стоимость услуг, в настоящее время ограничиваемся только подсчетом каталожной стоимости.

Пермская ГКУБ им. А. М. Горького при организации подписки с 2007 по 2009 год прошла через все виды торгов:

- котировки,
- открытые торги,
- электронный аукцион,
- открытый аукцион.

От торгов к торгам документы библиотеки совершенствуются. Особенностью проведения торгов на поставку периодических изданий является то, что

- 1) библиотека производила 100% предоплату в конце одного финансового года, а поставки идут в следующем году. При этом периодические издания, в частности журналы, поступают с очень большой задержкой;
- 2) в торгах участвует и побеждает совершенно неизвестная фирма. Как у нас было в первом полугодии 2007 (победитель ООО «Пресса») и первом полугодии 2008 (ООО «Пресса-Люкс»);
- 3) в течение года от полугодия к полугодью поставщики меняются, что очень неудобно при выявлении задержанных изданий;

- 4) сам процесс подготовки и проведения торгов занимает много времени: до пяти месяцев, из них составление списка газет и журналов всего лишь месяц, а все остальное время идет выполнение процедур в соответствии с Федеральным законом. Однако формирование списка подписки начинается задолго до появления подписных каталогов. Заявка должна быть сделана в день официального открытия подписки, чтобы не потерять ни одного дня. После всех конкурсных процедур победитель обычно выявляется дней за 15 до конца подписной кампании.

Для сокращения сроков подписки были опробованы котировки. Вся подписка была разбита на три лота: общественно-политическая периодика, производственные и научные издания. Большой экономии котировки не дали.

В настоящее время библиотека не имеет права самостоятельно проводить торги. Краевая администрация объявляет конкурс на проведение торгов для краевых бюджетных организаций, который несколько раз выиграла специализированная организация «Центр конкурсных технологий». С этой организацией мы и работаем уже в течение двух лет. Оплата по договору услуг Центра по каждой подписной кампании – 15 000 рублей.

Специалисты отдела комплектования составляют

- форму заявки,
- извещение о проведении торгов
- информационную карту,
- техническое задание.
- спецификацию с перечнем всех наименований и количеством экземпляров,
- вносят изменения в пункты государственного контракта,
- разрабатывают критерии оценки,
- посещают заседания комиссии при министерстве торговли края
- анализируют представленные заявки.

Самым простым по подготовке и коротким по времени (всего один месяц) для библиотеки стал электронный аукцион. Однако его участники предоставляют только выписку из ЕГРЮЛ и два документа, один – удостоверяющий личность и другой – подтверждающий полномочия участника электронного аукциона, что могло, на наш взгляд, способствовать участию в электронном аукционе не квалифицированного поставщика. Однако нам повезло: победителем стал проверенный временем поставщик ООО «Урал-Пресс Пермь». Сумма госконтракта – 899,0 тыс. рублей, что меньше каталожной стоимости на 30 000 рублей.

При организации электронного аукциона на 2 полугодие 2008 года была учтена Статья 10 Закона Пермского края от 26 декабря 2007 года № 169-ПК «О бюджете Пермского края на 2008 год и плановый период 2009 2010 годов», которая запрещает стопроцентную предоплату при сделках, превышающих 100 000 рублей. Поэтому в госконтракт была включена предоплата до 30%. Остальная часть суммы была перечислена по истечению III и IV кварталов.

Для высвобождения времени на другие виды работы было решено на 2009 год попытаться провести подписку сразу на оба полугодия. Юристы «Центра конкурсных технологий» поддержали наше начинание, объяснив, что подписка только на одно полугодие законодательно не закреплена. Каталожная стоимость заказа ПГКУБ им. А. М. Горького равнялась 2 200 000 рублей, было два участника. С победителем, ООО «Урал-Пресс Пермь» был заключен контракт на сумму 2 057 000 рублей. Предоплата по контракту – всего 205 700 рублей (10%), остаток, разделенный на четыре части, будет выплачиваться и выплачивается в конце кварталов.

Подводя итог работе по организации подписки через торги, следует констатировать, что

- удерживается уровень подписки в течение трех лет,
- есть хорошая экономия: 2008 год – свыше 350 000 и 2009 – свыше 80 000 рублей, так как все заключенные библиотекой государственные контракты по сумме меньше каталожной стоимости периодических изданий, что очень выгодно,
- госконтракт, заключенный на 2009 год, не позволит секвестировать бюджет на подписку на второе полугодие текущего года,
- поставку в течение всего года осуществляет одна и та же фирма.

Нерешенным остается только вопрос о взимании штрафных санкций за непоставленные издания, хотя этот пункт и включается в госконтракт: нет методики расчета.